



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДОНЕЦК
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2026

г. Донецк

№ 2307

**Об утверждении Регламента мониторинга и реагирования
на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных
(межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории муниципального
образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики**

В соответствии со статьями 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 25.11.2025 № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года», руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики, принятым решением Донецкого городского совета Донецкой Народной Республики от 09.11.2023 № I/5-1, с изменениями, Положением об Администрации городского округа Донецк Донецкой Народной Республики, утвержденным решением Донецкого городского совета Донецкой Народной Республики от 16.11.2023 № I/6-3, Администрация городского округа Донецк Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Регламент мониторинга и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном сайте муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики donetsk.gosuslugi.ru.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата администрации городского округа Донецк Донецкой Народной Республики Лаврушко А.В.

Глава муниципального образования
городского округа Донецк
Донецкой Народной Республики



А.В. Кулемзин

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации
городского округа Донецк
Донецкой Народной Республики
от 30.06.2026 № 2307

Регламент мониторинга и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Регламент мониторинга и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики (далее - Регламент) определяет цели, задачи мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (далее - этноконфессиональные отношения), реагирование на предконфликтные ситуации и предупреждение конфликтных ситуаций, порядок действий при выявлении и разрешении конфликтных (предконфликтных) ситуаций, ликвидации их последствий на территории муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики (далее - городской округ Донецк).

2. Положения Регламента основаны на организации системы наблюдения, анализа, оценки и прогнозирования процессов, происходящих в сфере этноконфессиональных отношений.

3. Регламент определяет взаимодействие субъектов мониторинга в сфере этноконфессиональных отношений при:

- 1) мониторинге этноконфессиональных отношений;
- 2) выявлении предконфликтных ситуаций;
- 3) выявлении конфликта;
- 4) ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов.

4. Мониторинг состояния этноконфессиональных отношений направлен на:

- 1) выявление конфликтных (предконфликтных) ситуаций;
- 2) предупреждение или ликвидацию столкновений социальных, политических, экономических, культурных интересов двух и более этнических общностей, принимающих форму гражданского, политического или вооруженного противостояния, то есть межнационального конфликта.

5. Целями мониторинга является:

1) получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных отношений, а также информации о деятельности общественных объединений, в том числе национальных, религиозных организаций, диаспор, и т. д.;

2) своевременное выявление формирующихся конфликтов в сфере этноконфессиональных отношений, их раннего предупреждения и минимизации их последствий.

6. Задачами мониторинга являются:

- 1) выявление предпосылок к обострению ситуации в сфере этноконфессиональных отношений;
- 2) предупреждение предконфликтных ситуаций и конфликтов в сфере этноконфессиональных отношений;
- 3) противодействие проявлениям экстремизма;
- 4) оперативное реагирование на выявленные угрозы в сфере этноконфессиональных отношений;
- 5) организация межведомственного взаимодействия по предупреждению конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий;
- 6) сбор и обобщение данных о предконфликтных ситуациях.

II. ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ

7. Мониторинг состояния конфликтности в этноконфессиональных отношениях — система наблюдения, анализа, оценки и прогнозирования процессов, происходящих в сфере этноконфессиональных отношений, с целью получения информации, необходимой для принятия решений по раннему предупреждению и порядку действий по предотвращению конфликтных (предконфликтных) ситуаций в сфере этноконфессиональных отношений.

8. Этническая общность — общность людей, исторически сложившаяся на основе происхождения, территории, языка и культуры.

9. Межнациональный конфликт — столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающие различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий.

10. Предконфликтная ситуация — совокупность скрытых противоречий и социальной напряженности, основанная на столкновении интересов, потребностей и ценностей представителей различных национальностей или религиозных групп и создающая риски ухудшения этноконфессиональных отношений. Ситуация может действительно указать на нарушение прав и законных интересов, а также стать следствием распространения искаженной или непроверенной информации либо неадекватного восприятия происходящих процессов.

11. Конфликтная ситуация — открытое выражение недовольства сложившимися противоречиями, основанными на столкновении интересов потребностей и ценностей представителей различных национальностей или религиозных групп.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА

12. Мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений осуществляется на постоянной (непрерывной) основе.

13. Координатором системы мониторинга является управление внутренней политики администрации городского округа Донецк (далее - Уполномоченный орган).

14. Субъектами мониторинга являются:

1) Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации «Донецкое» Министерства внутренних дел по Донецкой Народной Республике (далее - УМВД России «Донецкое»);

2) отдел по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации «Донецкое»;

3) Департамент культуры администрации городского округа Донецк, управление молодежной политики, международных связей и межмуниципального сотрудничества администрации городского округа Донецк, управление образования администрации городского округа Донецк, управление по физической культуре и спорту администрации городского округа Донецк, управление социальных и трудовых вопросов администрации городского округа Донецк, управление по работе с обращениями граждан администрации городского округа Донецк;

4) национально-культурные автономии, землячества, религиозные организации (в режиме информационного взаимодействия).

15. Объектами мониторинга являются:

1) публичные выступления, материалы в средствах массовой информации (далее - СМИ) и сети «Интернет», содержащие высказывания по национальному или религиозному признаку;

2) обращения граждан и юридических лиц по вопросам межнационального и межконфессионального взаимодействия в Администрацию городского округа Донецк Донецкой Народной Республики (далее - Администрация округа);

3) информация от правоохранительных органов о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных по мотивам национальной или религиозной ненависти;

4) соблюдение требований законодательства в сфере миграции, противодействия этнической преступности и профилактике нарушений миграционного законодательства;

5) состояние и динамика регистрации религиозных организаций и национальных объединений;

6) результаты социологических исследований (при наличии).

16. Мониторинг проводится Уполномоченным органом путем:

1) сбора и обобщения информации от субъектов мониторинга;

2) сбора и оценок ситуации независимых экспертов в сфере этноконфессиональных отношений;

3) иными методами, способствующими выявлению социальных конфликтов, конфликтных ситуаций в сфере этноконфессиональных отношений.

17. Порядок сбора и анализа информации:

1) участники мониторинга ежемесячно (до 5 числа месяца, следующего за отчетным) направляют в Уполномоченный орган сводную информацию о выявленных фактах напряженности, конфликтных ситуациях, результатах рассмотрения обращений;

2) Уполномоченный орган осуществляет классификацию поступающих сигналов по степени риска:

низкий уровень риска - единичные факты бытового характера, отсутствие публичного резонанса;

средний уровень риска (предконфликтная ситуация) - наличие системных жалоб, распространение негативных материалов в локальных группах, проведение несогласованных публичных мероприятий малочисленного характера;

высокий уровень риска (конфликт) - открытые столкновения, массовые беспорядки, призывы к экстремизму, угрозы жизни и здоровью граждан по мотивам ненависти, широкий общественный резонанс.

IV. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ОКРУГА ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И РАЗРЕШЕНИИ КОНФЛИКТНЫХ (ПРЕДКОНФЛИКТНЫХ) СИТУАЦИЙ, ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

18. Основаниями для отнесения ситуации к категории «предконфликтная» являются:

1) поступление не менее трех подтвержденных обращений от граждан или

организаций о фактах дискриминации, оскорблений, воспрепятствования деятельности по национальному или религиозному признаку в течение 30 календарных дней;

2) фиксация в информационном пространстве материалов, содержащих призывы к блокированию объектов, пикетированию, иным действиям, способным нарушить общественный порядок на этноконфессиональной почве;

3) выявление фактов создания или активизации деструктивных групп (в том числе в сети «Интернет»), пропагандирующих этническое или религиозное превосходство;

4) данные правоохранительных органов о росте конфликтного потенциала в определенных районах или социальных группах.

19. При выявлении признаков предконфликтной ситуации Уполномоченный орган:

1) оперативно информирует об этом:

Департамент внутренней политики Администрации Главы и Правительства Донецкой Народной Республики (далее — Департамент);

УМВД России «Донецкое»;

руководителей территориальных органов Администрации округа;

руководителей функциональных, самостоятельных отраслевых органов Администрации округа (в зависимости от специфики ситуации);

2) устанавливает связь с лидерами общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных организаций, и выясняет ситуацию;

3) принимает решение о первоочередных мерах по предупреждению возможной конфликтной ситуации и направлении на место конфликтной ситуации уполномоченного лица;

4) взаимодействует с руководителями СМИ, действующими на территории городского округа Донецк, с целью информирования населения;

5) проводит встречи с руководителями национальных общественных объединений, лидерами религиозных организаций, пользующимися авторитетом, общественными и политическими деятелями, руководителями организаций и учреждений городского округа Донецк;

6) организует выполнение иных мероприятий, направленных на создание необходимых условий для реализации первоочередных мероприятий по пресечению актов экстремизма.

20. В условиях конфликтной ситуации Уполномоченный орган:

1) оперативно информирует об этом:

Департамент;

УМВД России «Донецкое»;

руководителей территориальных органов Администрации округа;

руководителей функциональных, самостоятельных отраслевых органов Администрации округа (в зависимости от специфики ситуации);

руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (в зависимости от специфики ситуации);

Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Донецкой Народной Республике;

Прокуратуру города Донецка;

руководителей предприятий и учреждений всех форм собственности (в зависимости от специфики ситуации);

2) принимает план первоочередных мероприятий;

3) выезжает на место возникновения конфликтной ситуации;

4) формирует рабочую группу (оперативный штаб) для комплексного рассмотрения возникшей ситуации на месте.

21. В состав рабочей группы/оперативного штаба входят:

- 1) представители правоохранительных органов;
- 2) представители Уполномоченного органа;
- 3) представители структурных подразделений Администрации округа;
- 4) приглашенные лидеры национально-культурных и религиозных объединений.

22. Функции рабочей группы/оперативного штаба:

- 1) оценка масштаба конфликта, прогнозирование развития ситуации;
- 2) организация переговорного процесса между участниками конфликта;
- 3) обеспечение охраны общественного порядка (совместно с УМВД России «Донецкое»);
- 4) принятие решения о проведении внеочередного заседания антитеррористической комиссии муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики (далее — антитеррористическая комиссия) (при наличии соответствующих признаков);
- 5) принятие решения о проведении внеочередного заседания Совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе муниципального образования городской округ Донецк Донецкой Народной Республики (далее — Совет);
- 6) оперативное информирование населения о мерах по урегулированию ситуации через официальные каналы Администрации округа.

23. По итогам работы рабочей группы/оперативного штаба вырабатываются предложения, направленные на:

- 1) ликвидацию (минимизацию) последствий конфликтной ситуации;
- 2) профилактику и предотвращение возникновения аналогичной конфликтной ситуации.

24. Вопрос о разработке и принятии дальнейших мер по разрешению конфликта рассматривается на очередном заседании антитеррористической комиссии или Совета. На заседаниях вырабатываются предложения по профилактике и предотвращению возникновения аналогичных конфликтных ситуаций.

25. В целях предотвращения искаженного информационного освещения конфликтной ситуации сотрудники Департамента информационной политики администрации городского округа Донецк:

- 1) осуществляют непрерывный мониторинг освещения конфликтной ситуации в печатных и электронных СМИ, сети «Интернет», обеспечивают разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к развитию конфликтной ситуации. Дополнительно информируют редакции СМИ, действующие на территории городского округа Донецк, об ответственности за размещение недостоверной информации, личной информации в отношении участников конфликта, особенно несовершеннолетних, призывов к противоправным действиям, информации, направленной на возбуждение ненависти и вражды, в том числе в комментариях;

- 2) оперативно доводят до населения городского округа Донецк через СМИ, сеть «Интернет» сведения о развитии ситуации и деятельности Администрации округа, органов местного самоуправления городского округа Донецк по ликвидации конфликтной ситуации и ее последствий.
